

ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL APROVECHAMIENTOS HIDROELÉCTRICOS DEL RÍO SANTA CRUZ (PRESIDENTE DR. NÉSTOR C. KIRCHNER Y GOBERNADOR JORGE CEPERNIC), PROVINCIA DE SANTA CRUZ

CAPÍTULO 5 – ESTUDIOS ESPECIALES

PUNTO 5 – DEFINICIÓN DE POTENCIAL MANO DE OBRA LOCAL

INDICE

5	DEFINICIÓN DE POTENCIAL MANO DE OBRA LOCAL	2
5.1	CONTEXTO PROVINCIAL	2
5.1.1	Consideraciones Generales	2
5.1.2	Población en Edad Económicamente Activa	3
5.2	CAPACIDAD LOCAL	10
5.2.1	Consideraciones Generales	10
5.2.2	Caracterización general de la PEA	13
5.3	CONCLUSIÓN	15
5.4	BIBLIOGRAFÍA	16

ANEXO I – CARRERAS Y PROGRAMAS DE FORMACIÓN

5 DEFINICIÓN DE POTENCIAL MANO DE OBRA LOCAL

El presente punto busca dar cuenta de la capacidad local con respecto a la oferta de mano de obra que pueda vincularse al proyecto. Para esto se realiza una presentación de consideraciones generales sobre dinámica poblacional, formación y recursos existentes. Para luego pasar a describir las características generales de la población en edad económicamente activa.

Esta descripción se realiza tanto a nivel provincial como a nivel local. La caracterización de la provincia, más amplia que las localidades del AISD (ver definición en Punto 17 – Capítulo 4), permite dar cuenta del contexto en el que se encuentran las localidades que se verán directamente afectadas por el proyecto. Mientras que la descripción local permite percibir las particularidades del entorno cercano a la obra.

La información de este apartado se basa en fuentes secundarias: informes de organismos provinciales y nacionales, censos y estadísticas. Así como también en datos relevados en campo a actores institucionales. En la mayoría de los casos esta información se encuentra presente en la línea de base social (ver Capítulo 4 – Punto 17).

5.1 CONTEXTO PROVINCIAL

5.1.1 Consideraciones Generales

Como se describe en la Línea de Base Social, la Provincia de Santa Cruz registra históricamente escasa cantidad de población en relación con el resto del país y es la segunda provincia con menor densidad demográfica (1,1% según el Censo 2010). Pese a esto ha experimentado un crecimiento exponencial en las últimas décadas. En el último período intercensal (2001-2010) registró el mayor crecimiento del país, con una tasa de variación del 39,1% ante un promedio nacional de 10,6 (INDEC, Plan Estratégico de Salud 2011).

Este crecimiento puede vincularse con la migración poblacional. Santa Cruz es, junto con Tierra del Fuego, la provincia argentina que históricamente ha registrado las **tasas más altas de inmigración, tanto internacional como interna** (Rincón Gamba 2011). Con relación a las migraciones internacionales, el Censo 2010 evidencia que **Santa Cruz es la segunda jurisdicción con mayor proporción de población extranjera del país** (9,5%, muy por encima de la media nacional que alcanza el 3,6%) **y también la segunda provincia con mayor cantidad de residentes de otras partes de la Argentina** (43,5%).

Esta característica de receptora de población migrante también se evidencia si se analiza la población de la provincia según su edad y sexo. En la pirámide poblacional de la provincia y los departamentos del área de estudio se observan desproporciones en lo que respecta a la composición por sexo y a las edades (INDEC s/a). Éstas muestran un ensanchamiento en el rango etario de 20 a 40 años de edad, fundamentalmente en la población de sexo masculino. La población entre 20 y 39 años inclusive representa el 34,7% del total. En esta franja etaria el índice de masculinidad oscila entre 109 y 112,6. A partir de ese punto las cúspides se reducen de manera importante, y desde los 60 o 65 años de edad (edad de retiro) la población masculina está en todos los casos menos representada que la femenina (para mayor detalle ver ítem Población en Línea de Base Social Regional (Punto 17 – Capítulo 4)).

El porcentaje de población alfabeta en la provincia de Santa Cruz asciende a 93% y el nivel educativo más representativo, según el censo 2010, es el nivel primario (43,4% cursa o cursó) y le sigue el nivel secundario (35,8%). Según el mismo Censo, el 15% de la población de Santa Cruz cursa o cursó el nivel superior. Estos datos se ven reflejados en la información sobre formación de la población económicamente activa ocupada y encuentran correlato en la información relevada en campo con actores sociales locales sobre la formación limitada de la población desocupada (para mayor detalle ver ítem PEA Ocupada y Capacidad Local, Línea de Base Regional (Punto 17 – Capítulo 4)).

5.1.1.1 Recursos instalados para formación de potencial mano de obra

En la provincia de Santa Cruz se encuentra la Universidad Nacional de la Patagonia Austral y la Universidad Tecnológica Nacional, Facultad Río Gallegos. En estas se desarrollan carreras de formación técnica y universitaria que pueden vincularse directamente o indirectamente con el proyecto.

La Universidad Nacional de la Patagonia Austral cuenta con cuatro unidades académicas: Unidad Académica Río Gallegos; Unidad Académica Río Turbio; Unidad Académica San Julián y Unidad Académica Caleta Olivia. La formación en las 14 escuelas de la Universidad contempla ciencias de la salud, educación, ingenierías y ciencias sociales, entre otras. En el caso de la UTN cuenta con dos carreras de Ingeniería y seis tecnicaturas superiores. Además cuenta con oferta de posgrado (Ver Anexo I).

Tanto la UNPA como la UTN han realizado convenios en localidades de la provincia para propiciar la formación universitaria. En el caso de la UTN, cuenta con una extensión áulica en la localidad de Comandante Luis Piedrabuena (para mayor detalle ver el ítem destinado a la caracterización de esta localidad, capacidad local (Punto 17 – Capítulo 4)) y un espacio de apoyo técnico en Las Heras. La UNPA cuenta con convenios con los municipios. En algunos casos se dictan carreras virtuales con bimodalidad (cada 15 días los y las estudiantes viajan hasta la sede a cursar) y también se han creado centros de formación, como es el caso de El Calafate.

En cuanto a la formación de mano de obra no profesional, la Fundación UOCRA cuenta con Programas de Formación para el Trabajo para personas desocupadas y también personas ocupadas. Estos programas se desarrollan en convenio con las provincias, municipios o instituciones privadas. Los programas de formación son específicos de la industria de la construcción, incluyen conocimientos sobre seguridad, salud y relaciones laborales. Los cursos son certificados y se enmarcan en el Plan Nacional de Calificación para Trabajadores de la Industria de la Construcción (Ver Anexo I).

5.1.2 Población en Edad Económicamente Activa

Según el Censo 2010, la población en edad económicamente activa¹ de la provincia de Santa Cruz asciende a 193.318 personas, lo que representa el 70,6% de la población total y el índice de masculinidad de este grupo de personas es de 102,6, un poco por debajo de la media provincial (106).

¹ Comprende a la población de 14 o más años que, en el período de referencia adoptado por el Censo, estuvo:

- **Ocupada:** población que durante por lo menos una hora en la semana anterior a la fecha de referencia del censo desarrolló cualquier actividad (paga o no) que genera bienes o servicios para el “mercado”. Incluye a quienes realizaron tareas regulares de ayuda en la actividad de un familiar, reciban o no una remuneración por ello y a quienes se hallaron en uso de licencia por cualquier motivo. Se excluye de la actividad económica los trabajos voluntarios o comunitarios que no son retribuidos de ninguna manera.
- **Desocupada:** es la población que no hallándose en ninguna de las situaciones descriptas, desarrolló, durante las cuatro semanas anteriores al día del censo, acciones tendientes a establecer una relación laboral o iniciar una actividad empresarial (tales como responder o publicar avisos en los diarios u otros medios solicitando empleo, registrarse en bolsas de trabajo, buscar recursos financieros o materiales para establecer una empresa, solicitar permisos y licencias para iniciar una actividad laboral, etcétera).
- **Económicamente inactiva:** comprende a la población de 14 y más años no incluida en la población económicamente activa. Incluye a jubilados, estudiantes y otras situaciones (INDEC).

La proporción de población ocupada en Santa Cruz es mayor que la media nacional (68,2% y 61,7% respectivamente). Entre los departamentos contemplados, *Lago Argentino* revela una baja tasa de inactividad (18,5%), con alto índice de ocupación (77,1%), mientras que *Corpen Aike* presenta índices similares a la media provincial (69,3% PEA ocupada, 4,0% PEA desocupada y 26,7% población inactiva). Al analizar la **condición de actividad por sexo**, se observa que en todos los casos hay más proporción de ocupados varones, mientras que **las mujeres tienen mayores proporciones de desocupación e inactividad**. Esto se debe a que en las mujeres se identifica un triple rol sociocultural difícil de contemplar por los datos económicos estadísticos oficiales: productivo, reproductivo y comunitario o público².

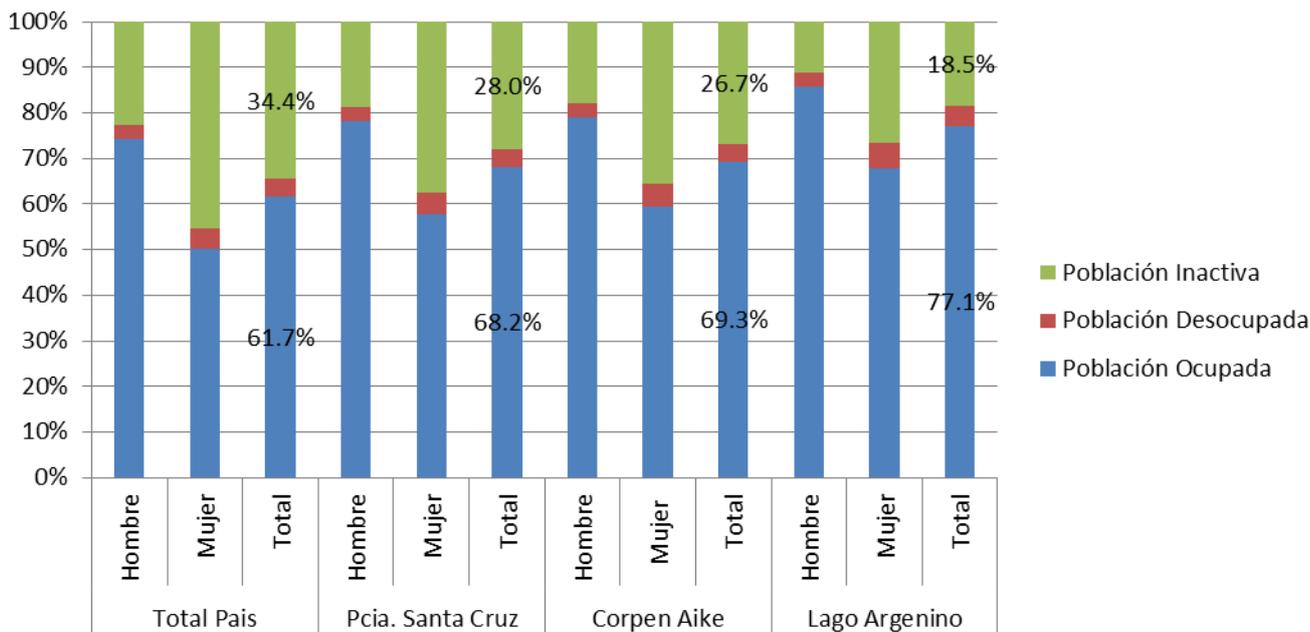


Figura 5-1. Población de 14 años y más en viviendas particulares por condición de actividad económica. Año 2010. Fuente: INDEC - Procesado con REDATAM SP

5.1.2.1 PEA Ocupada

Entre la población ocupada en la provincia de Santa Cruz, la principal categoría ocupacional es el sector privado, con el 45,5%; seguida del sector público con el 38,8%. Esta tendencia se respeta en el caso de los hombres que están empleados en un 50,3% en el sector privado. Mientras que para las mujeres la principal fuente de empleo es el sector público, que nuclea al 45,8% de las mujeres ocupadas.

² Principalmente en el ámbito rural se destaca un rol reproductivo: quehaceres del hogar y cuidado de los hijos, de la huerta y de los animales pequeños, teniendo menor posibilidad de transformar el trabajo en ingreso. Esto emerge de su responsabilidad exclusiva por el trabajo reproductivo, pero en realidad muchas veces asumen el rol productivo porque también generan ingresos a sus hogares, aunque este trabajo suele estar invisibilizado y categorizarse como "mujeres inactivas". Esto se debe a la idea de que sus actividades productivas son "de apoyo" a los hombres, y de que su desempeño es en sectores considerados como una extensión de sus papeles reproductivos (y por lo tanto mal remunerados) y/o se encuentran en la economía informal (CEPAL 2001).

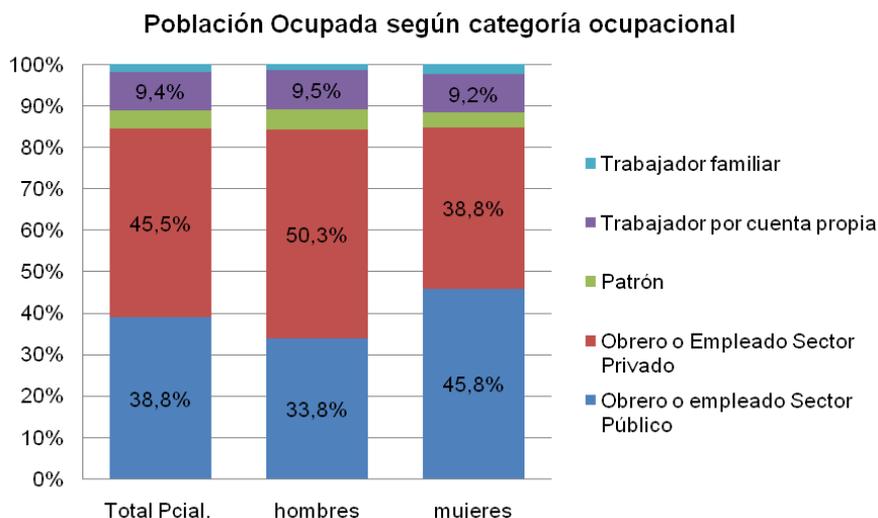


Figura 5-2. PEA Ocupada según categoría ocupacional para la provincia de Santa Cruz. Año: 2010.
Fuente: INDEC.

Sin embargo, **si contemplamos la composición de mano de obra según rama de actividad agrupada, podemos ver que para la provincia de Santa Cruz la rama más representativa es la administración pública; le sigue el comercio y en tercer lugar la enseñanza**³. Mientras que para el país la mayor parte de la mano de obra se ubica en la industria y el comercio.

³ Ramas de Actividad Agrupada:

- (A) Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca
- (B) Explotación de minas y canteras
- (C) Industria manufacturera
- (D) Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado
- (E) Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento
- (F) Construcción
- (G) Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas
- (H) Transporte y almacenamiento
- (I) Alojamiento y servicios de comidas
- (J) Información y comunicación
- (K) Actividades financieras y de seguros
- (L) Actividades inmobiliarias
- (M) Actividades profesionales, científicas y técnicas
- (N) Actividades administrativas y servicios de apoyo
- (O) Administración pública y defensa; planes de seguro social obligatorio
- (P) Enseñanza
- (Q) Salud humana y servicios sociales
- (R) Artes, entretenimiento y recreación
- (S) Otras actividades de servicios
- (T) Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes o servicios para uso propio
- (U) Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales
- (Z) Rama de actividad ignorada

Las ramas de actividad “administración pública y seguridad, planes de seguro social obligatorio” y “enseñanza”, nuclean al 32% del total de la población ocupada de la provincia. El comercio alcanza el 11% y la construcción el 9,4%. Son las cuatro principales ramas de actividad económica en cuanto a ocupación de mano de obra. **Se deduce que existe una marcada dependencia de la administración pública tanto en empleos directos como indirectos, como por ejemplo a través de la inversión en obras públicas.** Esto último también se ve reflejado en la importancia de la rama de la construcción.

Población ocupada por rama de actividad

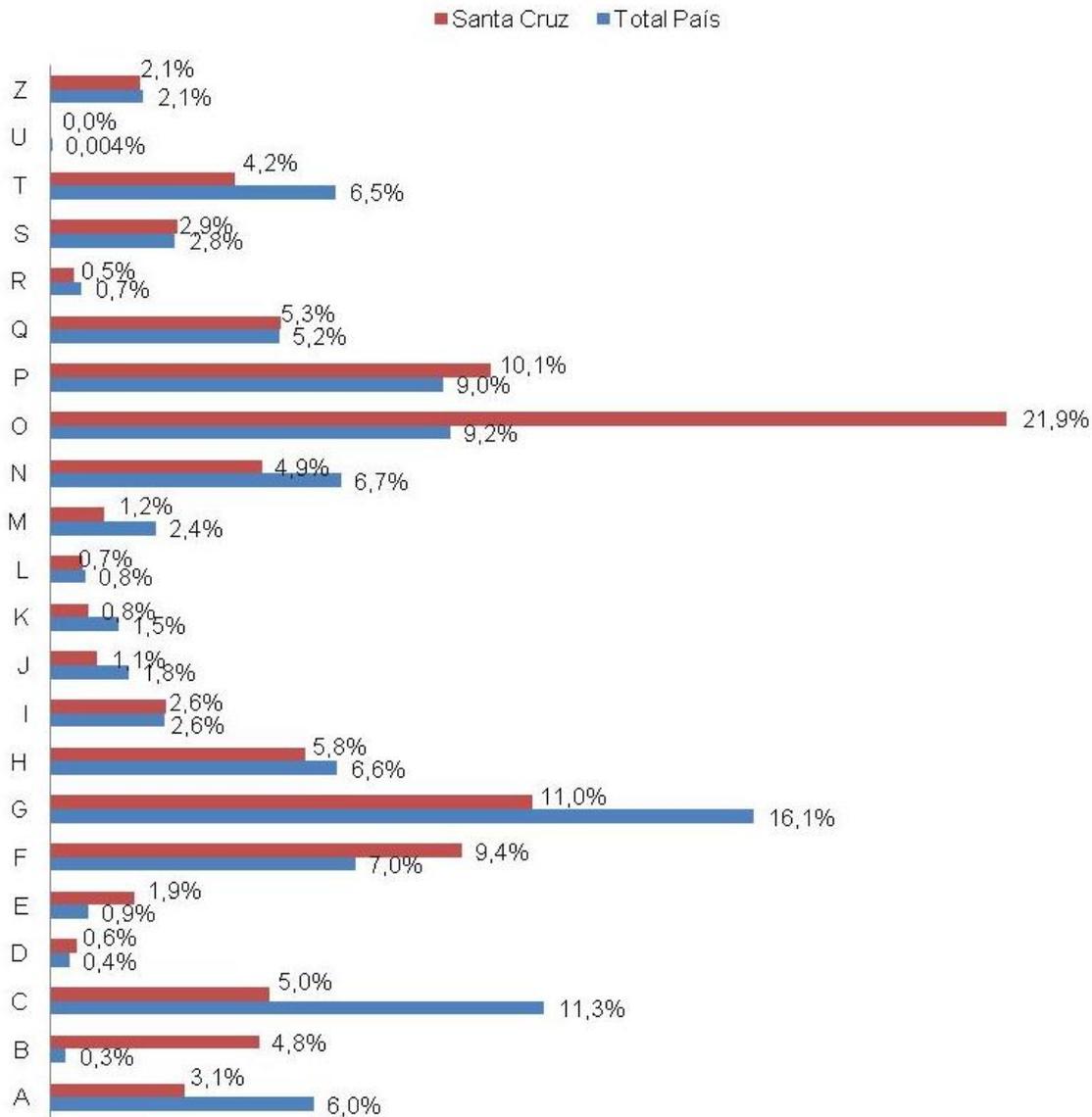


Figura 5-3. PEA Ocupada según rama de actividad para la provincia de Santa Cruz. Año: 2010. Fuente INDEC.

Si analizamos el empleo por sector según rama de actividad agrupada, vemos que **para el sector público la administración pública nuclea el 57% de los empleos.** Le siguen la enseñanza (21%) y la salud (10%). En cuarto lugar se encuentra la provisión de servicios públicos (4%).

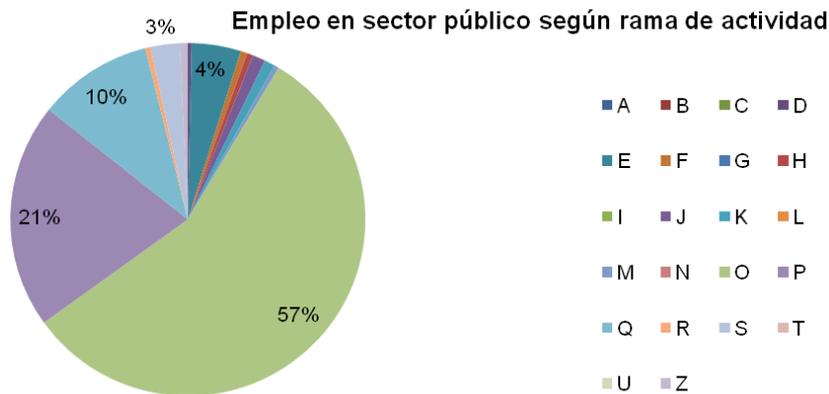


Figura 5-4. Empleo en sector público según rama de actividad para provincia de Santa Cruz. Año: 2010. Fuente: INDEC.

En cuanto al **sector privado**, presenta una mayor distribución de las actividades. **La rama de comercio es la más representativa (17%) y le sigue la construcción (13%)**; explotación de minas y canteras (10%); transporte y almacenamiento (9%); industria manufacturera (8%) y actividades administrativas (8%). Las seis ramas de actividades más representativas alcanzan el 65% del total.

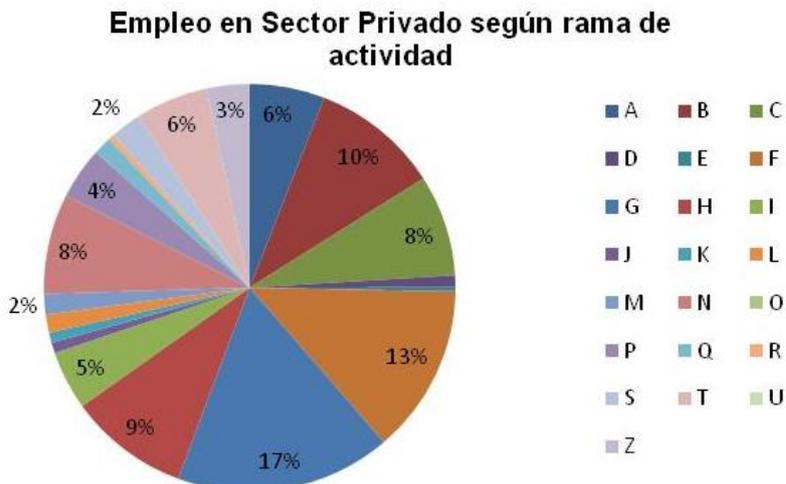


Figura 5-5. Empleo en Sector Privado según rama de actividad agrupada para la provincia de Santa Cruz. Año: 2010. Fuente: INDEC.

Con **respecto al máximo nivel de instrucción alcanzado por la población ocupada**, según el Censo 2010, **el secundario incompleto es el nivel más representativo (25,6%), le siguen el secundario completo (24,1%) y el primario completo (18,2%)**. En el caso de los hombres, respetan esta tendencia pero con mayores porcentajes para el secundario incompleto (27,9%) y el primario completo (21,1%). Mientras que para el caso de las mujeres, el nivel más representativo es el secundario completo (24,9%). El secundario incompleto (22,3) y el primario completo (14,3%), son el segundo y tercer lugar, pero con índices por debajo de la media provincial. Mientras que presentan índice superiores en cuanto a formación superior universitaria y no universitaria. *Esto puede asociarse con que los hombres tienen una mayor inserción laboral y a edad más temprana que las mujeres, por lo que pueden abandonar el sistema educativo.*

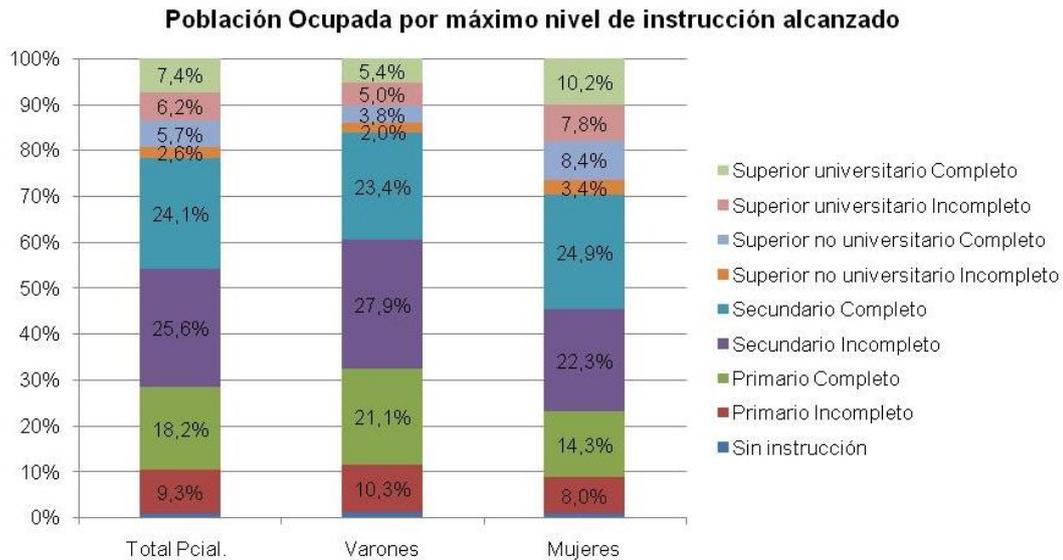


Figura 5-6. PEA Ocupada por máximo nivel de instrucción alcanzado. Año: 2010. Fuente: INDEC.

Si consideramos las categorías ocupacionales se respeta la tendencia antes mencionada. En este caso vale resaltar que el sector público presenta una distribución más equitativa de los niveles de instrucción alcanzado. El nivel universitario superior adquiere mayor relevancia en este sector y en la categoría “patrón”. Mientras que en las categorías de trabajadores familiares o por cuenta propia cobran mayor relevancia los niveles de educación más bajos o sin instrucción.

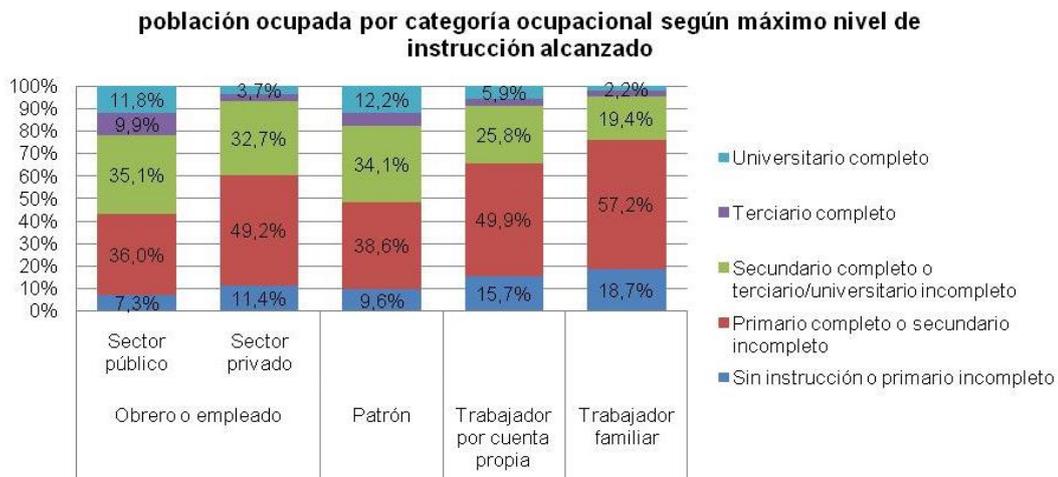


Figura 5-7. PEA ocupada por categoría ocupacional según máximo nivel de instrucción alcanzado. Año: 2010. Fuente: INDEC.

Si consideramos las ramas de actividad agrupada se observa que para 10 de las 22 ramas, el nivel secundario incompleto es el más representativo. Entre estas se destacan: Construcción (37,4%); suministro de servicios de electricidad, gas, aire acondicionado (34,4%), transporte y almacenamiento (33,4%). El secundario completo es el nivel más representativo para 7 de las 22 ramas de actividad: arte, entretenimiento y recreación (38,4%); actividades financieras (34,8%); información y comunicación (34,4%); comercio (31,1%); administración pública (30,8%), explotación de minas y canteras (29,7%) y actividades administrativas (25%). El nivel superior universitario completo es el más representativo en la rama de actividades profesionales y científicas (29,4%) y en la rama de salud (38,3%). Por último el nivel Superior No Universitario completo es el más representativo en enseñanza (27,3%) y el primario completo es el nivel más representativo para las actividades de agricultura, ganadería, pesca y silvicultura (24,6%).

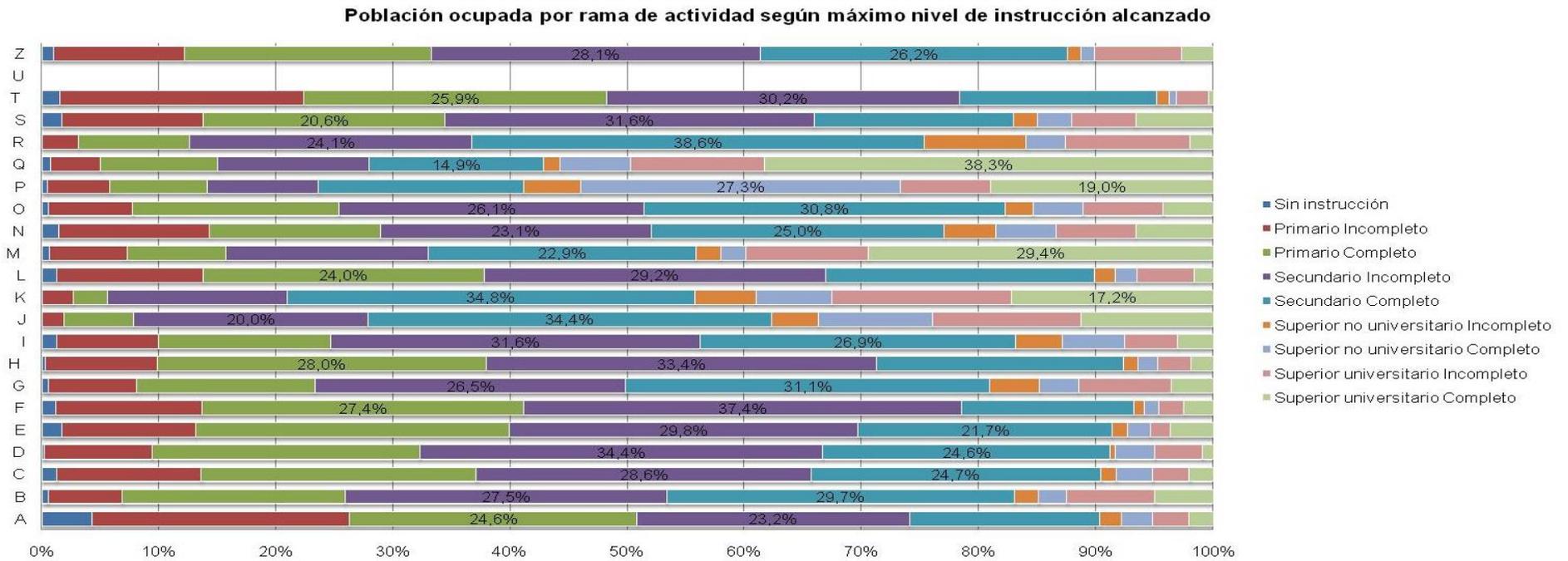


Figura 5-8. PEA Ocupada por rama de actividad según máximo nivel de instrucción. Año: 2010. Fuente: INDEC.

5.1.2.2 PEA Desocupada

No se cuentan con datos específicos sobre la población económicamente activa que se encuentra desocupada para la provincia de Santa Cruz. Según los datos presentados al comienzo del apartado se puede mencionar que es mayoritariamente femenina.

Según se relevó en entrevistas de campo, y con respecto al proyecto en particular, la población desocupada con interés en trabajar en la construcción se registra en las delegaciones de la UOCRA en cada localidad. Es esta institución la que nuclea la disponibilidad de obreros para el proyecto. Es importante resaltar que la disponibilidad de trabajadores, debido a la envergadura de la obra, es a nivel nacional.

La selección de personal para la construcción del proyecto, hasta el momento y según información brindada por referentes de la UOCRA, ha sido a demanda. La UTE informa la cantidad de obreros y oficios necesarios para las obras y la UOCRA selecciona candidatos/as según su propio registro de personas desempleadas. De acuerdo a lo informado la UOCRA no cuenta con un cronograma de contrataciones.

Si bien se contempla y prioriza la mano de obra local, la disponibilidad de personas formadas en los oficios necesarios para el proyecto es insuficiente ante la demanda. Según informaron referentes de la UOCRA, hasta el momento se han empleado personas residentes en la provincia y personas provenientes de otras provincias que cumplen con los requisitos solicitados por la UTE. Esto continúa abonando a la caracterización de la provincia como receptora de población migrante. Actualmente (julio 2015) hay 200 trabajadores de UOCRA contratados de todas partes del país.

Con respecto a la disponibilidad de profesionales técnicos, no se cuenta con información precisa. La provincia cuenta con centros de formación superior (Ver Punto 5.1.1.1). Sin embargo, según entrevistas en campo, la disponibilidad de profesionales es escasa.

5.2 CAPACIDAD LOCAL

5.2.1 Consideraciones Generales

Las localidades del área de estudio presentan un perfil similar al provincial, principalmente Comandante Luis Piedrabuena y Puerto Santa Cruz que tienen una marcada dependencia en la administración pública. La localidad de El Calafate presenta ciertas variaciones en tanto su principal actividad económica es el turismo.

Tabla 5-1. Consideraciones generales sobre población en localidades del AISD. Año: 2010 y 2015.
Fuentes: INDEC, entrevistas a actores locales e informes municipales.

Variable	El Calafate	Comandante Luis Piedrabuena	Puerto Santa Cruz
Población 2010	16.655 habitantes	6.405 habitantes	4.431 habitantes
Índice de Masculinidad	102,9	110,1	98,9
Población alfabeta	93,1%	92,4%	93,2%
Máximo nivel de educación que cursa o cursó	34,9% Secundario 33,6% Primario 25,3% superior	40,7% Secundario 39,5% Primario, 13,5% Superior	41,1% Primario, 37,2% Secundario 14,9% Superior.

Variable	El Calafate	Comandante Luis Piedrabuena	Puerto Santa Cruz
PEA ocupada	75,6%	70,4%	66,4%
PEA desocupada	4,7%	4,5%	3,5%
Población inactiva	19,7%	25,1%	30,1%
Principal Actividad Económica	Turismo	Administración e Inversión Pública	Administración e Inversión Pública
Principal Fuente de Empleo	Comercio y servicios En la temporada 2005-2006 se estimaba 4.500 personas vinculadas directamente a la actividad turística (Schinelli y Vaca 2007).	Administración Pública, Comercios y servicios. Según datos de campo en 2015 hay 960 empleados municipales (a los que se deben sumar las otras dependencias de administración pública nacional y provincial) y aproximadamente 450 personas empleadas en comercios y servicios.	Las tres principales fuentes son: Municipalidad (1.318 personas empleadas); empleos estatales en nación y provincia (353 personas) y comercios (136 personas incluyendo a propietarios/as) (Diagnóstico Social de la Localidad, 2015).

Durante el relevamiento de campo se identificó que todas las localidades del AISD han experimentado un **amplio crecimiento poblacional** en los últimos años debido, principalmente, a la migración.

La población permanente de El Calafate aumentó considerablemente entre los años 1980 y 2010 producto de la promoción turística y especialmente luego de la construcción del nuevo aeropuerto en el año 2000. El departamento Lago Argentino, donde se ubica la localidad, presenta el índice más alto de **población nacida en el extranjero** (14,4% según INDEC). Por otra parte, las localidades de Comandante Luis Piedrabuena y Puerto Santa Cruz presentan un índice de población migrante extranjera inferior a la media provincial. Sin embargo, su dinámica poblacional se ha visto afectada históricamente por la **migración interna**. Si bien no existen datos estadísticos, durante el trabajo de campo se relevó que en los últimos años el crecimiento de la población ha sido constante; asociado a la visibilización de la provincia a nivel nacional y al anuncio y desarrollo de grandes obras de infraestructura pública. Como por ejemplo la ampliación del Sistema de Interconectado Nacional y la construcción de las presas sobre el río Santa Cruz (para más detalle ver ítem Dinámica Poblacional en cada una de las localidades de la Línea de Base Social (Punto 17 – Capítulo 4)).

Al igual que lo referido en el contexto provincial, en cuanto a la composición de la población según edad y sexo, las localidades presentan una pirámide poblacional progresiva con un crecimiento desproporcionado en la franja etaria entre 20 y 40 años aproximadamente y con una mayor presencia de hombres, principalmente en la edad económicamente activa. Esto se asocia con la migración laboral y la oferta laboral existente en dichas localidades. En Comandante Luis Piedrabuena y Puerto Santa Cruz hay mayor presencia de población masculina en la franja etaria entre 20 y 35 años (con índices de masculinidad superiores a 110). Esto puede asociarse a migraciones recientes por trabajo en empleos que demandan principalmente mano de obra masculina, como la construcción. Este presupuesto tiene correlato en lo relevado en campo, puesto que estas localidades basan su dinámica económica en la administración pública y la inversión en obras públicas. Por su parte, en El Calafate, si bien el índice de masculinidad general es de 102,9 y hay un claro incremento de la población entre los 20 y 35 años, en esta franja etaria el índice de masculinidad no alcanza los 100 puntos.

Esto se vincula con el tipo de migración asociada al turismo y la dinámica comercial y de servicios que este genera y que presenta mayor presencia de mujeres empleadas (para más detalle ver ítem Dinámica Población en cada localidad (Punto 17 – Capítulo 4)).

En cuanto a la formación general de la población, el porcentaje de población alfabeta es semejante a la media provincial. La localidad de El Calafate, presenta los mejores índices de máximo nivel de educación alcanzado, con un cuarto de la población que cursa o cursó el nivel superior. Para las localidades de Comandante Luis Piedrabuena y Puerto Santa Cruz la población que alcanzó el nivel superior no supera el 15% del total (13,5% y 14,9% respectivamente) y hay una alta representatividad del nivel primario y secundario.

5.2.1.1 Centros de formación profesional existentes⁴

Tabla 5-2. Centros de Formación Profesional en El Calafate. Año: 2015. Fuente: Entrevistas en campo y páginas Web oficiales.

El Calafate	
Centro de Estudios CoTeCal (CEC)	Cursos y carreras de formación a distancia y actividades presenciales. Funciona como Unidad de Gestión de la Universidad de Belgrano, Universidad de Salta (UCASAL), Universidad CAECE, Universidad 3 de Febrero (UNTREF), Instituto NOUN e ISIV. Tiene oferta de carreras terciarias con orientación en Turismo y Hotelería ⁵ .
Centro de Estudios Superiores Padre Agostini (CES)	Carreras de Guía de Turismo, Tecnicatura en Gestión de las Organizaciones Turísticas, Tecnicatura en Administración Hotelera y Tecnicatura en Gastronomía (IST2014a).
Delegación de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral con	carreras semipresenciales (trabajo social, enfermería y educación inicial) y
Centro de Aprendizaje Universitario (CAU) a distancia.	De la <i>universidad privada Siglo XXI</i> ⁶ .

⁴ Información relevada durante el trabajo de campo. No representa una lista acabada de los centros de formación y oferta académica.

⁵ Consultado en <http://www.hcdelcalafate.gov.ar/carreras.html> el 6/4/15.

⁶ Consultado en https://www.21.edu.ar/mapa-lista.html?buscar=1&nombre=&id_prov=21&id_loc=0&x=49&y=7 el 6/4/15.

Tabla 5-3. Centros de Formación Profesional en Comandante Luis Piedrabuena. Año: 2015. Fuentes: Entrevistas en campo y páginas Web oficiales.

Comandante Luis Piedrabuena	
Centro de Ofertas Académicas.	<p>Convenio con universidades e Institutos de formación Superior.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Universidad Nacional de la Patagonia Austral (UNPA): actualmente se cursa el 3er año de Enfermería y 1er año de Educación Primaria (ciclo cerrado). • Instituto Superior de Informática Virasoro.
Extensión Aulica UTN facultad Río Gallegos	<ul style="list-style-type: none"> • Tecnicatura Superior en Operación y Mantenimiento de Redes Eléctricas • Tecnicatura Superior en Higiene y Seguridad en el Trabajo

Tabla 5-4. Centros de Formación Profesional en Puerto Santa Cruz. Año: 2015. Fuentes: Informes Municipales y páginas Web oficiales.

Puerto Santa Cruz	
Centro de Aprendizaje Universitario (CAU) a distancia.	De la universidad privada Siglo XXI ⁷
Ciber-educativo de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral	centro de acceso a internet gratuito con funciones educativas, donde también se dictan cursos presenciales y virtuales (Municipalidad de Puerto Santa Cruz 2014).

5.2.2 Caracterización general de la PEA

Al igual que para el contexto provincial, **la población en edad económicamente activa presenta altos índices de masculinidad para la población ocupada y mayor participación de las mujeres en la población desocupada e inactiva.**

Tabla 5-5. Población de 14 años y más en viviendas particulares por condición de actividad económica. Año: 2010. Fuente: INDEC procesado en base REDATAM SP

Localidades		PEA Ocupada	PEA desocupada	Población inactiva
Comandante Luis Piedrabuena	Hombres	79,8%	3,1%	17,1%
	Mujeres	60,7%	6,0%	33,3%
Puerto Santa Cruz	Hombres	75,8%	3,1%	21,1%
	Mujeres	57,4%	3,9%	38,7%
El Calafate	Hombres	84,3%	3,5%	12,2%
	Mujeres	67%	6%	27%

⁷ Consultado en https://www.21.edu.ar/mapa-lista.html?buscar=1&nombre=&id_prov=21&id_loc=0&x=49&y=7 el 6/4/15.

Esto tiene que ver tanto con la oferta laboral existente (discriminante hacia las mujeres), como con la invisibilización de los trabajos domésticos y de cuidado de personas, que no son contemplados como actividades económicas.

En el caso de la localidad de El Calafate, la oferta laboral en el sector privado vinculada al comercio y los servicios asociados al turismo tiene mayor receptividad de mano de obra femenina. De hecho, es la localidad que presenta el porcentaje más alto de mujeres ocupadas. Por otra parte, Puerto Santa Cruz, es la localidad que presenta el menor índice de masculinidad general (98,9) y, sin embargo, también presente el menor porcentaje de mujeres ocupadas. Según se relevó en trabajo de campo, hay una alta presencia de mujeres jefas de hogar en condiciones socioeconómicas vulnerables (desempleadas o subempleadas). La oferta laboral en esta localidad está orientada principalmente a los hombres, por lo que las mujeres quedan relegadas del mercado. Esta situación se agrava si tienen un bajo nivel educativo, no cuentan con formación profesional y tienen hijos/as. No se cuenta con datos específicos para la localidad de Piedrabuena.

En consonancia con el contexto provincial, **las principales fuentes de empleo de estas localidades son la administración pública, el comercio y la construcción**. Las localidades de Comandante Luis Piedrabuena y Puerto Santa Cruz basan su dinámica económica en la administración pública en todos sus niveles (empleos estatales a nivel nacional, provincial y local), con una alta presencia de empleos municipales. Así como también en la inversión en obras públicas que se vincula directamente con el crecimiento del rubro de la construcción. En este caso, las tres localidades han tenido una alta inversión pública en los últimos años ampliando redes de servicios y mejorando infraestructura urbana (para más detalle ver ítem dinámica económica e Infraestructura de servicios y vivienda en cada localidad (Punto 17 – Capítulo 4)). A este sector también ha contribuido la inversión pública nacional como fue con la obra de ampliación del Servicio de Interconectado Nacional, que propicio el empleo en las localidades cercanas a la obra.

Con respecto a la **población desempleada**, los representantes institucionales de las localidades de Piedrabuena y Puerto Santa Cruz manifestaron su preocupación por la desocupación local y las dificultades del estado municipal para asistir a la población afectada. Las condiciones reales de estas localidades son que tienen una oferta laboral limitada e inestable por parte del sector privado y una baja formación y/o profesionalización de la población en busca de trabajo.

Según el diagnóstico municipal de Puerto Santa Cruz, de total de las personas que se registraron para solicitar trabajo en la localidad, el secundario incompleto es el máximo nivel de educación alcanzado más representativo. Para el caso de los hombres prevalece la búsqueda de empleo en servicios generales y albañilería y, en segundo lugar, aparecen los servicios con formación técnica o de oficio (como soldadura, mecánica, etc.). En el caso de las mujeres, hay un mayor porcentaje de solicitantes con título habilitante y la búsqueda se orienta a servicios de cuidados y administrativos (para mayor detalle ver ítem dinámica económica en Puerto Santa Cruz (Punto 17 – Capítulo 4)). Si bien no se cuenta con datos específicos para las otras dos localidades, se puede observar que **la situación de baja formación limita la oferta de mano de obra para demandas específicas** como sería la del proyecto de presas.

En cada localidad se ubica una sede de la **UOCRA**, que es la encargada de recepcionar los curriculums de aquellas personas que buscan empleo en el rubro. Según datos de campo, estos pedidos ascienden a 300 por mes por localidad aproximadamente. Uno de los principales problemas asociados a la oferta laboral en el rubro de la construcción es la inestabilidad de este trabajo, que concluye cuando se termina la obra. Esta situación se agrava para la construcción de grandes obras que demandan una cantidad de empleados que excede la capacidad local, por lo tanto promueven la migración interna y, una vez concluida la construcción, incrementa la PEA desocupada de las localidades.

En el caso de Comandante Luis Piedrabuena, se informó que el proyecto de ampliación del Servicio de Interconectado Nacional tomó 800 empleados radicados en esa localidad que, una vez concluida la obra, se quedaron sin empleo. Así el estado municipal vio incrementada su población y la demanda de servicios, sin contar con recursos genuinos para dinamizar su económica. Una situación semejante también se relevó en la localidad de Puerto Santa Cruz.

Para el caso de El Calafate, la población desempleada o subocupada está vinculada con la dinámica de la actividad turística que incrementa la demanda de mano de obra durante la temporada alta y la reduce al mínimo durante la temporada baja (para mayor detalle ve ítem dinámica económica en El Calafate (Punto 17 – Capítulo 4)). Esto es parte del ciclo productivo local. Sin embargo, se relevó cierto temor por el aumento de mano de obra desempleada estable que puede generar el incremento de la población por migración laboral vinculada a la construcción de las presas.

5.3 CONCLUSIÓN

A modo de conclusión se presenta la siguiente Tabla que resume las características generales de la población económicamente activa de la provincia y las localidades del AISD del proyecto. Entendiendo las dimensiones del mismo, **se espera que la provincia reciba una importante migración de mano de obra.**

Tabla 5-6. Resumen características generales de la población en edad económicamente activa.

Características generales de la población en edad económicamente activa	
Alta representatividad en la provincia y localidades	70,6% de la población total Amplia participación de la franja etaria entre 20 y 40 años: vinculado a la migración laboral.
PEA ocupada	
<i>Eminentemente masculina</i>	Índice de masculinidad 138
A nivel provincial, el sector privado nuclea la mayor cantidad de población empleada, principalmente población masculina. Las ramas de actividad vinculadas al sector se encuentran más distribuidas en cuanto a participación y son menos representativas sobre el total. No se cuenta con datos locales.	45,5% de la PEA Ocupada a nivel provincial 50,3% de los hombres ocupados 17% del sector está representado por el comercio y el 13% por la construcción.
A nivel provincial y local el sector público contempla la actividad más representativa (al considerar composición de mano de obra según rama de actividad agrupada). A nivel provincial nuclea la mayor cantidad de población femenina empleada. No se cuenta con datos locales.	38,8% de la PEA Ocupada a nivel provincial. 45,8% de las mujeres ocupadas El 57% del sector está representado por la administración pública.
La principal rama de actividad económica es la administración pública	21,9% del total a nivel provincial Alta dependencia de los empleos en administración pública para las localidades del AISD.
La segunda actividad más representativa es el comercio y en tercer lugar la construcción	11% y 9,4% del total respectivamente.

A nivel provincial, el secundario incompleto y el secundario completo son los niveles de educación más representativos entre la PEA Ocupada. No se cuenta con datos a nivel local.	25,6% y 24,1% respectivamente
A nivel provincial, las mujeres ocupadas presentan mayores índices de escolarización que los hombres. No se cuenta con datos locales.	Secundario completo 24,9% frente a 23,4% Superior No Universitario: 7,8% frente a 5% Superior Universitario: 10,2% frente a 5,4%
De las tres principales ramas de actividad el comercio presenta mejores índices de máximo nivel de instrucción alcanzado, le siguen la administración pública y por último la construcción	Comercio: 31,1% secundario completo y 26,5% incompleto. Administración pública: 30,8% secundario completo y 26,1% incompleto. Construcción: 37,4% secundario incompleto y 27,4% primario completo.
PEA Desocupada e Inactiva	
<i>Eminentemente femenina</i>	Índice de masculinidad de 70,6 en PEA desocupada y del 50,7 en la población inactiva
En las localidades, bajo nivel educativo y de formación profesional o de oficio. No se cuenta con datos a nivel provincial.	No se cuenta con datos para todas las localidades. En Puerto de Santa Cruz el nivel de educación más representativo entre la población solicitante de empleo es el secundario incompleto y la búsqueda se centra en empleos no calificados o de baja calificación.
En las localidades existe inestabilidad de los empleos en el sector privado (basado en el comercio y la construcción). No se cuenta con datos a nivel provincial.	En el caso de El Calafate el empleo en el comercio y asociado a servicios con el turismo varía según las temporadas. En el caso de Piedrabuena y Puerto Santa Cruz, el comercio es incipiente y a pequeña escala y la construcción a demanda y por tiempo limitado.

5.4 BIBLIOGRAFÍA

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL) 2001. Aspectos económicos de la equidad de género. Serie Mujer y Desarrollo. Disponible en línea en <http://www.cepal.org/es/publicaciones/5882-aspectos-economicos-de-la-equidad-de-genero>

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS (INDEC). s/a. Tipos de pirámides poblacionales. Disponible en línea en http://www.indec.mecon.ar/comunidadeducativa/tipos_de_piramides.pdf

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS (INDEC) (2011). Plan Estratégico de Salud 2011. http://www.indec.mecon.ar/nuevaweb/cuadros/novedades/gacetilla_06_07_11.pdf

RINCÓN GAMBA, L. 2011. "Estado y Capital en el proceso de poblamiento e inmigración a Santa Cruz, Patagonia Argentina". En Párrafos Geográficos, Volumen 10, n°1. Disponible en línea en http://s3.amazonaws.com/academia.edu.documents/30907156/Trabajo_final_publicado_15-24.pdf?AWSAccessKeyId=AKIAJ56TQJRTWSMTNPEA&Expires=1427986729&Signature=hu8p0tYu ttB%2Fmf%2BL5KfVQ83CRTw%3D&response-content-disposition=inline

SCHINELLI, D., & VACCA, C. 2007. "Hacia una transformación económica de la Patagonia Austral: La actividad turística en la nueva dinámica productiva y su impacto en el empleo". Revista de estudios regionales y mercado de trabajo, (3), 211-234. Disponible en línea en <http://www.simel.edu.ar/archivos/documentos/RS311%20Schinelli.pdf>